

Số: 03 /KL-UBND

Thuận Nam, ngày 10 tháng 5 năm 2022

**KẾT LUẬN THANH TRA**  
**Về hoạt động kinh tế trang trại nông nghiệp kết hợp  
điện mặt trời mái nhà trên địa bàn huyện Thuận Nam**

Thực hiện Quyết định số 409/QĐ-UBND ngày 02/3/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện về việc thanh tra hoạt động kinh tế trang trại nông nghiệp trên địa bàn huyện Thuận Nam, từ ngày 16/3/2021 đến ngày 14/4/2022, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến nội dung thanh tra; ý kiến chỉ đạo của Thường trực Huyện ủy tại Thông báo số 393-TB/HU ngày 29/6/2021 về kết quả thanh tra hoạt động kinh tế trang trại kết hợp điện mặt trời mái nhà trên địa bàn huyện, chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản (mật) số 491/UBND-KTTH ngày 29/9/2021 về việc kiểm tra xử lý trang trại nông nghiệp kết hợp điện mặt trời và ý kiến về biện pháp xử lý sai phạm qua kết quả thanh tra của các Sở: Xây dựng tại Văn bản số 04/TTSXD-TTHC ngày 08/12/2021, Tư Pháp tại Văn bản số 2783/STP-TTr ngày 10/12/2021, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Văn bản số 106/SNNPTNT-TTr ngày 13/12/2021, Công Thương tại Văn bản số 2814/SCT-TTr ngày 17/12/2021 và Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản (mật) số 10/STNMT-TTr ngày 18/02/2022.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 25/BC-ĐTT ngày 25/6/2021 về kết quả thanh tra hoạt động kinh tế trang trại nông nghiệp trên địa bàn huyện Thuận Nam và Công văn số 28/CV-ĐTT ngày 19/4/2022 về việc tổng hợp ý kiến của các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh về biện pháp xử lý sai phạm qua kết quả thanh tra của Trưởng Đoàn thanh tra, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam kết luận thanh tra như sau:

**I. KHÁI QUÁT CHUNG**

Trong những năm qua Đảng, Nhà nước luôn quan tâm ban hành các chính sách về đất đai, chính sách về thuế, chính sách đầu tư, tín dụng, chính sách đặc thù khuyến khích đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn cả nước nên các loại hình kinh tế trang trại nông nghiệp được hình thành và phát triển, trong đó có huyện Thuận Nam nói riêng.

Việc phát triển kinh tế trang trại đã thúc đẩy việc khai thác diện tích đất trống, đất hoang hóa vào sản xuất nông nghiệp (chăn nuôi, trồng trọt), cải thiện môi trường sinh thái, áp dụng khoa học kỹ thuật vào sản xuất nông nghiệp làm nâng cao giá trị thu nhập trên đơn vị diện tích, gắn liền với việc chuyển đổi cơ cấu cây trồng, vật nuôi, tạo công ăn việc làm cho lao động tại địa phương và tăng thu nhập cho người dân.

Tuy nhiên, trên thực tế kiểm tra các trang trại chưa thực sự phát triển đúng với tiêu chí kinh tế trang trại nông nghiệp, sự hình thành và phát triển kinh tế trang trại còn mang nặng tính tự phát, thiếu sự hướng dẫn của cơ quan Nhà nước,



chưa đi vào định hướng chung của huyện. Việc đầu tư mô hình trang trại nông nghiệp chỉ mang tính hình thức, chủ yếu là đầu tư điện mặt trời mái nhà.

## **II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH**

### **1. Tình hình hoạt động các trang trại, công tác quản lý của các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện và Ủy ban nhân dân các xã**

Tính đến ngày 28/02/2021, trên địa bàn huyện Thuận Nam có tổng số 31 trang trại nông nghiệp kết hợp điện mặt trời áp mái với tổng diện tích đất 64,9ha tại các xã Phước Nam, Phước Dinh, Phước Ninh, Phước Hà và Phước Minh. Các trang trại nông nghiệp trên địa bàn hiện nay hoạt động theo Thông tư số 02/2020/TT-BNNPTNT ngày 28/02/2020 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định về tiêu chí kinh tế trang trại. Theo đó, Ủy ban nhân dân các xã chịu trách nhiệm chính trong công tác quản lý về hoạt động kinh tế trang trại, phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có trách nhiệm phối hợp hướng dẫn, thực hiện.

Kết quả kiểm tra cho thấy có 21 trang trại đang triển khai hoạt động sản xuất nông nghiệp ở giai đoạn đầu, 10 trang trại chưa đầu tư hoạt động sản xuất nông nghiệp. Hiện nay, các trang trại nêu trên chỉ thu nhập từ nguồn điện áp mái năng lượng mặt trời bình quân khoảng 250 triệu đồng/tháng/990KW. Ủy ban nhân dân các xã chưa mở sổ theo dõi về kinh tế trang trại theo mẫu tại Phụ lục I; chưa thực hiện báo cáo về kinh tế trang trại theo mẫu tại Phụ lục II ban hành kèm theo Thông tư số 02/2020/TT-BNNPTNT; chưa kiểm tra hoạt động của các trang trại. Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chưa phối hợp với Ủy ban nhân dân các xã trong công tác quản lý, kiểm tra về hoạt động kinh tế trang trại nông nghiệp theo quy định.

*(Đính kèm Phụ lục 1)*

### **2. Kết quả kiểm tra việc xây dựng và sử dụng đất của các trang trại**

#### *a) Về xây dựng:*

Việc xây dựng của các trang trại trên địa bàn huyện được điều chỉnh bởi Luật Xây dựng năm 2014; Quyết định số 365/QĐ-UBND ngày 08/07/2011 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phê duyệt đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu trung tâm hành chính và Khu liên hợp đô thị - công nghiệp huyện Thuận Nam, tỉnh Ninh Thuận; Quyết định số 188/QĐ-UBND ngày 11/6/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phê duyệt Đồ án Quy hoạch chung xây dựng Khu du lịch ven biển phía Nam tỉnh Ninh Thuận đến năm 2035; Quyết định số 63/QĐ-UBND ngày 13/01/2010 của Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam về việc phê duyệt Đồ án Quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 Khu Trung tâm hành chính xã Phước Ninh, huyện Thuận Nam.

Qua kiểm tra cho thấy trong tổng số 31 trang trại nông nghiệp kết hợp điện mặt trời áp mái, có 08 trang trại nằm ngoài quy hoạch xây dựng, 18 trang trại nằm trong quy hoạch chung về xây dựng và 05 trang trại nằm trong Quy hoạch chi tiết xây dựng. Theo Văn bản số 04/TTSXĐ-TTHC ngày 08/12/2021 của Thanh tra Sở Xây dựng về việc ý kiến chuyên môn về xây dựng đối với các trang trại nông nghiệp kết hợp điện mặt trời áp mái trên địa bàn huyện Thuận Nam thì các trang

trại nông nghiệp kết hợp điện mặt trời áp mái trên địa bàn huyện Thuận Nam là công trình thuộc khu vực nông thôn, xây dựng trước thời điểm ngày 01/01/2021 (ngày Luật số 62/2020/QH14 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng có hiệu lực); Đối chiếu với quy định tại Điểm K Khoản 2 Điều 89 Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 thì các trang trại này thuộc diện miễn giấy phép xây dựng; mặt khác các trang trại nông nghiệp kết hợp điện mặt trời áp mái này, không thuộc diện phải lập dự án đầu tư xây dựng hoặc phải lập quy hoạch chi tiết xây dựng (do quy mô trang trại có diện tích dưới 05ha).

(Đính kèm Phụ lục 2)

*b) Về sử dụng đất:*

Việc sử dụng đất của các trang trại trên địa bàn huyện được điều chỉnh bởi Luật Đất đai năm 2013; Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; Thông tư số 33/2017/TT-BTNMT ngày 29/9/2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai và sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư hướng dẫn thi hành Luật Đất đai năm 2013; Quyết định số 77/QĐ-UBND ngày 01/4/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phê duyệt điều chỉnh một số chỉ tiêu sử dụng đất trong Điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 huyện Thuận Nam, tỉnh Ninh Thuận; Quyết định số 78/QĐ-UBND ngày 01/4/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phê duyệt điều chỉnh Kế hoạch sử dụng đất năm 2020 của huyện Thuận Nam, tỉnh Ninh Thuận; Văn bản số 3527/STNMT-ĐĐ ngày 25/9/2020 của Sở Tài nguyên và Môi trường. Theo đó, các trang trại nông nghiệp khi phát sinh công trình xây dựng phục vụ mục đích sản xuất nông nghiệp (trồng trọt, chăn nuôi...) mặc dù thuộc trường hợp chuyển mục đích sử dụng đất không phải xin phép cơ quan Nhà nước có thẩm quyền nhưng phải đăng ký biến động đất đai.

Qua kiểm tra xác định cụ thể như sau:

- Về nguồn gốc đất: toàn bộ 31 trang trại đều có Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định, trong đó:

+ 29 trang trại, đất có nguồn gốc được công nhận quyền sử dụng đất như Nhà nước giao đất không thu tiền sử dụng đất.

+ 02 trang trại, đất có nguồn gốc được Nhà nước cho thuê đất trả tiền thuê đất hàng năm (trang trại các ông: Nguyễn Thanh Hoan và Nguyễn Trọng Huy).

- Về sử dụng đất: có 17 trang trại hoạt động trên đất nông nghiệp, phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, đủ điều kiện đăng ký biến động đất đai, trong đó:

+ 13 trang trại đã đăng ký biến động đất đai (chuyển mục đích sử dụng đất từ đất trồng cây hàng năm sang đất nông nghiệp khác): xã Phước Nam 03 trang trại, xã Phước Dinh 05 trang trại, xã Phước Ninh 02 trang trại, xã Phước Hà 02

trang trại và xã Phước Minh 01 trang trại. Các trang trại này, đủ điều kiện xây dựng công trình phục vụ sản xuất nông nghiệp.

+ 04 trang trại chưa đăng ký biến động đất đai (xã Phước Nam 01 trang trại, xã Phước Dinh 01 trang trại và xã Phước Minh 02 trang trại). Theo quy định, 04 trang trại này chưa đủ điều kiện xây dựng công trình phục vụ sản xuất nông nghiệp. Do đó, việc xây dựng khung nhà tiền chế để phục vụ sản xuất nông nghiệp là hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

- Có 02 trang trại tại xã Phước Dinh phù hợp với quy hoạch sử dụng đất nhưng không được xem xét đăng ký biến động đất đai (do đất có nguồn gốc được Nhà nước cho thuê, trả tiền thuê đất hàng năm). Hai trang trại này chỉ được phép hoạt động sản xuất nông nghiệp theo đúng mục đích sử dụng đất ghi trong các Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp, theo quy định tại Khoản 2 Điều 179 Luật Đất đai năm 2013. Do đó, việc xây dựng khung nhà tiền chế để phục vụ sản xuất nông nghiệp là vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

- Có 05 trang trại (xã Phước Ninh 04 trang trại và xã Phước Dinh 01 trang trại) chưa đăng ký biến động đất đai nhưng đã xây dựng khung nhà tiền chế để phục vụ sản xuất nông nghiệp, việc làm này đã vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai (sử dụng đất sai mục đích). Trong đó: có một phần diện tích đất không phù hợp với quy hoạch sử dụng đất, không được phép đăng ký biến động đất đai; phần diện tích đất còn lại được phép đăng ký biến động đất đai.

- Có 07 trang trại sử dụng đất sai mục đích, không phù hợp quy hoạch sử dụng đất, không được xem xét đăng ký biến động đất đai (xã Phước Ninh 01 trang trại, xã Phước Nam 04 trang trại và xã Phước Dinh 02 trang trại). Theo quy định, 07 trang trại này chỉ được phép hoạt động sản xuất nông nghiệp theo đúng mục đích sử dụng đất ghi trong các Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp, không được phép xây dựng công trình phục vụ sản xuất nông nghiệp. Vì vậy, việc xây dựng khung nhà tiền chế để phục vụ sản xuất nông nghiệp là hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

Như vậy, đối với 13 trang trại phù hợp quy hoạch sử dụng đất và đã thực hiện đăng ký biến động đất đai (chuyển mục đích sử dụng đất từ đất trồng cây hàng năm sang đất nông nghiệp khác) thì việc xây dựng công trình phục vụ sản xuất nông nghiệp là không vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; 18 trang trại còn lại tiến hành xây dựng công trình phục vụ sản xuất nông nghiệp trong khi chưa và không thể thực hiện đăng ký biến động đất đai là hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

(Đính kèm Phụ lục 3)

### **3. Kết quả kiểm tra việc xác nhận của địa phương trong hồ sơ đấu nối điện mặt trời mái nhà**

Trong thời kỳ thanh tra, có 03 giai đoạn quy định về thủ tục hồ sơ đấu nối điện, cụ thể:

- Giai đoạn trước ngày 30/6/2019, khi ký hợp đồng đấu nối các chủ đầu tư phải bổ sung giấy phép hoạt động sản xuất nông nghiệp được cấp có thẩm quyền phê duyệt (Giấy chứng nhận đạt tiêu chí kinh tế trang trại),

không yêu cầu phải có giấy xác nhận của địa phương về sự phù hợp quy hoạch sử dụng đất và trật tự xây dựng.

- Giai đoạn sau ngày 30/6/2019 đến trước khi có Văn bản số 7088/BCT-ĐL ngày 22/9/2020 của Bộ Công Thương về việc hướng dẫn thực hiện phát triển điện mặt trời mái nhà. Khi ký hợp đồng đầu nối các chủ đầu tư phải bổ sung bản sao sổ theo dõi phát triển kinh tế trang trại của Ủy ban nhân dân cấp xã/phường hoặc giấy xác nhận về tình trạng hoạt động trang trại của Ủy ban nhân dân cấp xã/phường (phụ lục I hoặc phụ lục III ban hành kèm theo Thông tư số 02/2020/TT-BNNPTNT ngày 28/02/2020 của Bộ Nông nghiệp và phát triển nông thôn). Không yêu cầu phải có giấy xác nhận của địa phương về sự phù hợp quy hoạch sử dụng đất và trật tự xây dựng.

- Giai đoạn sau khi có Văn bản số 7088/BCT-ĐL ngày 22/9/2020 của Bộ Công Thương về việc hướng dẫn thực hiện phát triển điện mặt trời mái nhà. Khi ký hợp đồng đầu nối các Chủ đầu tư phải có đầy đủ thủ tục xác nhận của địa phương vào Phụ lục III ban hành kèm theo Thông tư số 02/2020/TT-BNNPTNT ngày 28/02/2020 của Bộ Nông nghiệp và phát triển nông thôn và biên bản kiểm tra dự án điện mặt trời mái nhà, trong đó có xác nhận về sự phù hợp quy hoạch sử dụng đất và trật tự xây dựng.

Qua kiểm tra việc xác nhận của địa phương trong hồ sơ đầu nối điện do Điện lực Thuận Nam cung cấp, đối chiếu với quy định cho từng giai đoạn đầu nối nêu trên, kết quả có 15 hồ sơ có đầy đủ thủ tục xác nhận của địa phương theo quy định, 7 hồ sơ chưa có đầy đủ thủ tục xác nhận của địa phương và 09 hồ sơ không có thủ tục xác nhận của địa phương theo quy định. Cụ thể:

- Đối với 15 hồ sơ đầy đủ thủ tục xác nhận của địa phương, trong đó:

+ Có 10 hồ sơ, trang trại phù hợp với quy hoạch sử dụng đất, được phép xây dựng trang trại kết hợp áp mái tấm pin năng lượng mặt trời.

+ Có 2 hồ sơ, trang trại (trang trại ông Nguyễn Trọng Huy và ông Nguyễn Thanh Hoan tại xã Phước Dinh) phù hợp quy hoạch sử dụng đất nhưng không được phép chuyển đổi mục đích sử dụng đất vì là đất thuê nên không được phép xây dựng trang trại kết hợp áp mái tấm pin năng lượng mặt trời.

+ Có 03 hồ sơ, (trang trại ông Dương Hồng Cường, trang trại chăn nuôi ông Nguyễn Phạm Bảo Huy xã Phước Nam và trang trại của bà Nguyễn Phạm Cẩm Tú thôn Sơn Hải 2, xã Phước Dinh) không phù hợp quy hoạch sử dụng đất, không phù hợp quy hoạch xây dựng.

- Đối với 07 hồ sơ chưa có đầy đủ thủ tục xác nhận của địa phương:

+ Có 05 hồ sơ, trang trại phù hợp quy hoạch sử dụng đất, được phép xây dựng trang trại kết hợp áp mái tấm pin năng lượng mặt trời.

+ Có 02 hồ sơ (trang trại ông Bùi Quốc Hưng, trang trại trồng trọt, chăn nuôi ông Nguyễn Phạm Bảo Huy xã Phước Nam) không phù hợp quy hoạch sử dụng đất, không phù hợp quy hoạch xây dựng.

- Đối với 09 hồ sơ không có thủ tục xác nhận của địa phương:
- + Có 02 hồ sơ, trang trại phù hợp quy hoạch sử dụng đất, được phép xây dựng trang trại kết hợp áp mái tấm pin năng lượng mặt trời.
- + Có 07 hồ sơ (trang trại các ông/bà: Hoàng Thị Thúy Huyền, Nguyễn Phạm Cẩm Tú xã Phước Dinh, Ngô Quang Dương, Đỗ Huy Bình, Đỗ Hải An, Lê Thị Đức, Bùi Thị Vân xã Phước Ninh) không phù hợp quy hoạch sử dụng đất, không phù hợp quy hoạch xây dựng.

(Đính kèm Phụ lục 4)

#### **4. Xử lý vi phạm hành chính**

Qua kiểm tra, rà soát cho thấy: Ủy ban nhân dân xã Phước Minh và Phước Dinh đã tổ chức xử phạt vi phạm hành chính: 04 trường hợp, như sau:

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước Minh ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính 03 trường hợp:

+ Quyết định số 03/QĐ-XPVPHC ngày 19/01/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai của ông Đặng Hữu Hào.

+ Quyết định số 04/QĐ-XPVPHC ngày 19/01/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai của ông Nguyễn Hoàng.

+ Quyết định số 05/QĐ-XPVPHC ngày 26/01/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai của ông Đỗ Văn Sử.

Các hộ trên đã chấp hành nộp tiền phạt; hộ ông Đặng Hữu Hào đã thực hiện xong đăng ký biến động đất đai, các hộ ông Nguyễn Hoàng và Đỗ Văn Sử chưa thực hiện đăng ký biến động đất đai theo quy định.

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước Dinh đã ban hành Quyết định số 108/QĐ-UBND ngày 18/7/2019 về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với bà Nguyễn Phạm Cẩm Tú (trang trại chăn nuôi tại thôn Sơn Hải 1). Bà Nguyễn Phạm Cẩm Tú đã chấp hành nộp tiền phạt, tuy nhiên đến nay việc khắc phục hậu quả buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm bà Tú vẫn chưa thực hiện.

### **III. KẾT LUẬN**

Từ kết quả thanh tra, đối chiếu với các quy định của pháp luật hiện hành, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện kết luận như sau:

#### **1. Ưu điểm**

Kinh tế trang trại nông nghiệp kết hợp điện mặt trời mái nhà phát triển đã thúc đẩy việc khai thác diện tích đất trống, đất hoang hóa vào sản xuất nông nghiệp (trồng trọt, chăn nuôi) làm tăng thu nhập phát triển kinh tế cho người dân, cải thiện môi trường sinh thái, tạo điều kiện cho nông dân tại địa phương tiếp cận được tiến bộ khoa học, kỹ thuật vào sản xuất nông nghiệp, giải quyết

việc làm và thu nhập cho lao động tại địa phương, góp phần mang lại diện mạo nông thôn mới, ổn định an ninh trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn.

## 2. Tồn tại, hạn chế

Qua kết quả kiểm tra, làm việc trực tiếp với các chủ trang trại, Ủy ban nhân dân các xã, các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện và hồ sơ đầu nối điện mặt trời mái nhà tại các trang trại nông nghiệp do Điện lực Thuận Nam cung cấp cho thấy:

### a) Đối với các Chủ trang trại:

- Các chủ trang trại chưa thực hiện tốt việc tổ chức sản xuất theo tiêu chí, loại hình trang trại đã đăng ký, đến nay vẫn còn 10/31 trang trại chưa hoạt động sản xuất nông nghiệp theo phương án đã đăng ký.

- Còn 09/31 trang trại chưa đăng ký biến động đất đai theo quy định.

- Có 23/31 trang trại (với tổng diện tích đất là 43,99ha) nằm trong khu quy hoạch chung và quy hoạch chi tiết của tỉnh, huyện về xây dựng.

### b) Đối với Ủy ban nhân dân các xã có trang trại:

#### \* Tồn tại, hạn chế chung:

Ủy ban nhân dân các xã chưa hướng dẫn, phổ biến tiêu chí kinh tế trang trại cho cá nhân, chủ hộ gia đình có hoạt động sản xuất kinh doanh trong lĩnh vực nông nghiệp trên địa bàn; chưa triển khai theo dõi, thống kê, cập nhật các biến động về chủ trang trại, diện tích đất sản xuất, loại trang trại; chưa lập sổ theo dõi phát triển kinh tế trang trại trên địa bàn theo mẫu tại Phụ lục I, chưa thực hiện việc kiểm tra, báo cáo về hoạt động kinh tế trang trại theo mẫu tại Phụ lục II ban hành kèm theo Thông tư 02/2020/TT-BNNPTNT; chưa phối hợp với các phòng, ban chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện trong công tác quản lý kinh tế trang trại.

#### \* Tồn tại, hạn chế cụ thể:

- Đối với Ủy ban nhân dân xã Phước Hà: Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Tạ Yên Môn ký xác nhận vào Tờ khai kinh tế trang trại theo Phụ lục III không đúng lĩnh vực phụ trách và không lấy ý kiến các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện theo Văn bản số 3227/UBND-KT ngày 27/10/2020 về việc chấn chỉnh xác nhận tiêu chí kinh tế trang trại tại các địa phương (trang trại của ông Nguyễn Thanh Nghiêm).

- Đối với Ủy ban nhân dân xã Phước Minh: Chưa kịp thời kiểm tra, phát hiện và ngăn chặn 03 trang trại nông nghiệp trên địa bàn xây dựng khung nhà tiền chế để áp mái pin năng lượng mặt trời khi chưa đăng ký biến động đất đai theo quy định (trang trại của các ông: Nguyễn Hoàng, Đỗ Văn Sửu và Đặng Hữu Hòa).

- Đối với Ủy ban nhân dân xã Phước Ninh: Chưa kiểm tra, phát hiện, ngăn chặn và xử lý 05 trang trại nông nghiệp không được phép đăng ký biến động đất đai và không phù hợp mục đích sử dụng đất (trang trại của các ông/bà: Ngô Quang Dương, Đỗ Huy Bình, Đỗ Hải An, Lê Thị Đức và Bùi Thị Vân).

- Đối với Ủy ban nhân dân xã Phước Nam:

+ Chưa kiểm tra, phát hiện, ngăn chặn và xử lý 05 trang trại nông nghiệp xây dựng khung nhà tiền chế để áp mái pin năng lượng mặt trời khi chưa đăng ký biến động đất đai. Trong đó: 01 trang trại phù hợp với quy hoạch sử dụng đất, được phép chuyển đổi (trang trại của ông Trương Minh Trí), 04 trang trại vi phạm quy hoạch sử dụng đất, không được phép chuyển đổi (trang trại của các ông: Dương Hồng Cường, Bùi Quốc Hưng và Nguyễn Phạm Bảo Huy - 02 trang trại).

+ Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Nguyễn Huỳnh Văn ký xác nhận cho 03 trang trại vi phạm quy hoạch sử dụng đất và quy hoạch xây dựng. Trong đó: ký xác nhận vào tờ khai theo phụ lục số III cho 02 trang trại trồng trọt, chăn nuôi (trang trại của ông: Bùi Quốc Hưng và Nguyễn Phạm Bảo Huy); ký xác nhận vào tờ khai theo phụ lục số III và biên bản kiểm tra dự án điện mặt trời mái nhà trang trại của ông Dương Hồng Cường để Chủ trang trại bổ sung hồ sơ đấu nối điện mặt trời mái nhà.

+ Nguyên Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Bá Văn Cảnh ký vào Giấy xác nhận về sự phù hợp của công trình tại trang trại chăn nuôi của ông Trương Minh Trí trong khi trang trại chưa đăng ký biến động đất đai theo quy định.

- Đối với Ủy ban nhân dân xã Phước Dinh:

+ Chưa kiểm tra, phát hiện, ngăn chặn và xử lý 06 trang trại nông nghiệp xây dựng khung nhà tiền chế để áp mái pin năng lượng mặt trời khi chưa đăng ký biến động đất đai. Trong đó: 02 trang trại phù hợp quy hoạch được phép chuyển đổi (trang trại của các ông/bà: Nguyễn Quốc Thắng và Nguyễn Phạm Cẩm Tú tại thôn Sơn Hải 2), 04 trang trại vi phạm quy hoạch không được phép chuyển đổi (trang trại của các ông/bà: Nguyễn Phạm Cẩm Tú tại thôn Sơn Hải 1 (đã xử phạt vi phạm hành chính), Hoàng Thị Thúy Huyền, Nguyễn Trọng Huy và Nguyễn Thanh Hoan).

+ Nguyên Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Nguyễn Văn Hùng ký Phụ lục I và xác nhận vào Phụ lục III: cho 03 trang trại chưa đăng ký biến động đất đai (trang trại của các ông: Nguyễn Quốc Thắng, Nguyễn Trọng Huy và Nguyễn Thanh Hoan), 02 trang trại vi phạm quy hoạch sử dụng đất và quy hoạch xây dựng, đề chủ trang trại bổ sung hồ sơ đấu nối điện (trang trại của bà: Hoàng Thị Thúy Huyền và Nguyễn Phạm Cẩm Tú tại thôn Sơn Hải 1).

+ Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Nguyễn Tấn Lộc ký vào biên bản kiểm tra điện mặt trời mái nhà cho 02 trang trại không được phép đăng ký biến động đất đai, đề chủ trang trại bổ sung hồ sơ đấu nối điện (trang trại của các ông: Nguyễn Trọng Huy và Nguyễn Thanh Hoan).

+ Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Vũ Bá Đích ký xác nhận vào tờ khai theo Phụ lục số III và biên bản kiểm tra dự án điện mặt trời mái nhà cho trang trại có một phần diện tích đất nằm trong quy hoạch Dự án nhà máy Điện năng lượng mặt trời Phước Dinh T&T 1, nằm trong Quy hoạch chung xây dựng Khu du lịch ven biển phía Nam tỉnh Ninh Thuận đến năm 2035 (trang trại của bà Nguyễn Phạm Cẩm Tú tại thôn Sơn Hải 2).



c) Đối với các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện:

- Đối với Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn:

+ Chưa phối hợp tốt với các cơ quan liên quan và Ủy ban nhân dân các xã trong công tác quản lý, kiểm tra về hoạt động kinh tế trang trại.

+ Tham mưu UBND huyện cấp Giấy chứng nhận đạt tiêu chí kinh tế trang trại đối với trang trại chăn nuôi của ông Nguyễn Phạm Bảo Huy, trong khi trang trại này không được phép đăng ký biến động đất đai và không được phép xây dựng công trình phục vụ sản xuất nông nghiệp (vì đất quy hoạch đất phi nông nghiệp; quy hoạch chung xây dựng Khu trung tâm hành chính và Khu liên hợp đô thị - công nghiệp huyện Thuận Nam).

+ Tham mưu Ủy ban nhân dân huyện ban hành 04 Văn bản đồng ý cho các ông/bà: Ngô Quang Dương, Đỗ Huy Bình, Đỗ Hải An và Lê Thị Đức) thực hiện xây dựng trang trại nông nghiệp tại xã Phước Ninh có một phần diện tích đất không phù hợp với quy hoạch sử dụng đất (nằm trong Quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 Khu trung tâm hành chính xã Phước Ninh). Tuy nhiên, các ông/bà nêu trên đã có Giấy cam kết là khi nhà nước có thông báo thu hồi đất để thực hiện quy hoạch sẽ tự nguyện tháo dỡ, di dời các công trình trên đất mà không đòi hỏi nhà nước bồi thường, hỗ trợ.

- Đối với Phòng Kinh tế và Hạ tầng:

+ Chưa phối hợp tốt với các cơ quan liên quan và Ủy ban nhân dân các xã trong công tác quản lý trật tự xây dựng và về đấu nối điện.

+ Chưa tham mưu Ủy ban nhân dân huyện triển khai Công văn số 7088/BCT-ĐL ngày 22/9/2020 của Bộ Công Thương về việc hướng dẫn thực hiện phát triển điện mặt trời mái nhà cho Ủy ban nhân dân các xã biết để tổ chức thực hiện, đảm bảo theo quy định.

+ Tham mưu Ủy ban nhân dân huyện Văn bản cho bà Bùi Thị Vân thực hiện xây dựng trang trại nông nghiệp tại xã Phước Ninh trong khi toàn bộ diện tích đất trang trại này không phù hợp với quy hoạch sử dụng đất (nằm trong Quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 Khu trung tâm hành chính xã Phước Ninh).

- Đối với Phòng Tài nguyên và Môi trường:

+ Chưa phối hợp tốt với các cơ quan liên quan và Ủy ban nhân dân các xã trong công tác quản lý về quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất.

+ Thống nhất cùng Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu Ủy ban nhân dân huyện ban hành 04 Văn bản đồng ý cho các ông/bà: Ngô Quang Dương, Đỗ Huy Bình, Đỗ Hải An và Lê Thị Đức) thực hiện xây dựng trang trại nông nghiệp tại xã Phước Ninh có một phần diện tích đất không phù hợp với quy hoạch sử dụng đất (nằm trong Quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 Khu trung tâm hành chính xã Phước Ninh).

d) Đối với Điện lực Thuận Nam:

Có 07 trang trại, hồ sơ đấu nối điện chưa có đầy đủ thủ tục xác nhận của chính quyền địa phương và có 09 trang trại không thông qua thủ tục xác nhận của chính quyền địa phương theo quy định.

### **3. Nguyên nhân:**

- Nguyên nhân khách quan:

Việc đấu nối điện mặt trời áp mái trang trại là chủ trương mới, có nhiều văn bản hướng dẫn nhưng quy định chưa rõ ràng; đến nay việc tiếp cận các văn bản này ở địa phương và các chủ trang trại còn nhiều hạn chế. Do đó các trang trại hoạt động đấu nối điện chưa đảm bảo tiêu chí theo Thông tư số 02/2020/TT- ngày 28/02/2020 của Bộ nông nghiệp phát triển nông thôn và Chính quyền địa phương thiếu kiểm tra, quản lý hướng dẫn thực hiện;

Quy định của pháp luật về hoạt động kinh tế trang trại và việc đấu nối điện mặt trời mái nhà thiếu rõ ràng và chưa hướng dẫn cụ thể dễ dẫn đến cho các đối tượng lợi dụng chính sách để trục lợi; việc xử lý các vi phạm chưa nghiêm, thiếu triệt để, không đủ sức răn đe.

- Nguyên nhân chủ quan:

Do lợi ích từ chính sách giá điện ưu đãi của Nhà nước theo Quyết định số 13/2020/QĐ-TTg về cơ chế khuyến khích phát triển điện mặt trời và lợi dụng kẽ hở của pháp luật nên các Chủ trang trại mặc dù thực hiện chưa đảm bảo tiêu chí kinh tế trang trại theo quy định, vi phạm quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất nhưng vẫn cố tình đấu nối điện để hưởng lợi.

Ủy ban nhân dân các xã còn chưa cương quyết trong kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm. Sự phối kết hợp giữa các Phòng chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện và địa phương chưa thường xuyên, thiếu chặt chẽ.

Ngành Điện lực chưa phối hợp chặt chẽ với địa phương khi ký kết hợp đồng mua bán điện, gây khó khăn cho việc quản lý nhà nước; chưa nghiêm túc thực hiện đầy đủ các thủ tục đấu nối điện với các trang trại theo quy định.

### **IV. BIỆN PHÁP XỬ LÝ**

Để chấn chỉnh các tồn tại, hạn chế qua thanh tra; đồng thời thông qua đó nâng cao hiệu quả công tác quản lý hoạt động kinh tế trang trại nông nghiệp kết hợp điện mặt trời mái nhà trên địa bàn huyện; Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện giao trách nhiệm cho các cơ quan, đơn vị và địa phương như sau:

a) *Đối với Ủy ban nhân dân các xã có trang trại:*

\* Về tổ chức kiểm điểm:

- Phối hợp với Phòng Nội vụ tổ chức kiểm điểm rút kinh nghiệm tập thể lãnh đạo Ủy ban nhân dân các xã: Phước Ninh, Phước Hà, Phước Minh và cá nhân có liên quan đến những tồn tại trong quản lý, kiểm tra về hoạt động kinh tế trang trại nông nghiệp, công tác quản lý đất đai, trật tự xây dựng trên địa bàn.

- Phối hợp với Phòng Nội vụ tổ chức kiểm điểm làm rõ trách nhiệm tập thể lãnh đạo Ủy ban nhân dân các xã: Phước Dinh, Phước Nam và cá nhân có liên quan đến những tồn tại trong quản lý, kiểm tra về hoạt động kinh tế trang trại nông

nghiệp, công tác quản lý đất đai, trật tự xây dựng trên địa bàn; việc ký xác nhận không đúng quy định vào phụ lục III, biên bản kiểm tra hiện trạng dự án điện mặt trời mái nhà để Chủ trang trại bổ sung hồ sơ đấu nối điện.

\* Về biện pháp khắc phục sau kết luận thanh tra

- Đối với 21 trang trại có hoạt động sản xuất nông nghiệp: Tổ chức kiểm tra, hướng dẫn Chủ trang trại tiếp tục thực hiện theo phương án sản xuất đã đăng ký, đảm bảo tiêu chí kinh tế trang trại được quy định tại Thông tư số 02/2020/TT-BNNPTNT.

- Đối với 10 trang trại chưa hoạt động sản xuất nông nghiệp: Tổ chức kiểm tra, đôn đốc, hướng dẫn và đề nghị Chủ trang trại phải tổ chức thực hiện theo phương án sản xuất đã đăng ký, đảm bảo tiêu chí kinh tế trang trại theo quy định tại Thông tư số 02/2020/TT-BNNPTNT.

- Đối với 09 trang trại vi phạm quy hoạch chung về xây dựng, chưa thực hiện đăng ký biến động đất đai theo quy định, nhưng chưa xử phạt vi phạm hành chính về đất đai (trừ 02 trang trại ở xã Phước Minh): Đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã tổ chức kiểm tra, lập hồ sơ xử lý vi phạm hành chính về đất đai (theo quy định tại Khoản 3 Điều 13 Nghị định 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai); đồng thời hướng dẫn các trang trại này đăng ký biến động đất đai theo quy định và buộc phải cam kết khi Nhà nước thu hồi đất sẽ tự nguyện tháo dỡ không đòi bồi thường, hỗ trợ thiệt hại vật kiến trúc, cụ thể:

+ Tại xã Phước Nam: 01 trang trại của ông Trương Minh Trí, vi phạm quy hoạch chung xây dựng Khu trung tâm hành chính và Khu liên hợp đô thị - công nghiệp huyện Thuận Nam.

+ Tại xã Phước Dinh: 02 trang trại nằm trong Quy hoạch chung xây dựng Khu du lịch ven biển phía Nam tỉnh Ninh Thuận đến năm 2035 của các ông/bà: Nguyễn Quốc Thắng và Nguyễn Phạm Cẩm Tú tại thôn Sơn Hải 2 (phần diện tích nằm ngoài quy hoạch Dự án nhà máy Điện năng lượng mặt trời Phước Dinh T&T 1).

+ Tại xã Phước Ninh: 04 trang trại của các ông/bà: Ngô Quang Dương, Đỗ Huy Bình, Đỗ Hải An và Lê Thị Đức, có một phần diện tích đất nằm ngoài quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 Khu trung tâm hành chính xã Phước Ninh.

+ Tại xã Phước Minh: 02 trang trại của các ông: Đỗ Văn Sử và Nguyễn Hoàng.

- Đối với 14 trang trại vi phạm quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của địa phương, không thực hiện được việc đăng ký biến động đất đai theo quy định. Đề nghị Ủy ban nhân dân các xã xem xét, xác lập hồ sơ, xử lý vi phạm hành chính đối với các chủ trang trại có sai phạm và buộc phải có cam kết khi Nhà nước thu hồi đất sẽ tự nguyện tháo dỡ không đòi bồi thường, hỗ trợ thiệt hại về vật kiến trúc, cụ thể:

+ Tại xã Phước Nam: 04 trang trại của các ông: Dương Hồng Cường, Bùi Quốc Hưng và Nguyễn Phạm Bảo Huy (02 trang trại).

+ Tại xã Phước Ninh: 05 trang trại của các ông/bà: Bùi Thị Vân, Ngô Quang Dương, Đỗ Huy Bình, Đỗ Hải An và Lê Thị Đức, phần diện tích đất nằm trong Quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 Khu trung tâm hành chính xã Phước Ninh.

+ Tại xã Phước Dinh: 05 trang trại của các ông/bà: Nguyễn Trọng Huy, Nguyễn Thanh Hoan, Hoàng Thị Thúy Huyền, Nguyễn Phạm Cẩm Tú tại thôn Sơn Hải 1 (đã xử phạt vi phạm hành chính) và một phần diện tích đất nằm trong quy hoạch Dự án nhà máy Điện năng lượng mặt trời Phước Dinh T&T 1 của bà Nguyễn Phạm Cẩm Tú tại thôn Sơn Hải 2.

*b) Đối với Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn:*

- Phối hợp với Phòng Nội vụ tổ chức kiểm điểm trách nhiệm tập thể, cá nhân có liên quan đối với các tồn tại, hạn chế nêu trên.

- Tiếp tục hướng dẫn, phổ biến tiêu chí kinh tế trang trại theo quy định tại Thông tư số 02/2020/TT-BNNPTNT cho cá nhân, chủ hộ gia đình có nhu cầu đăng ký trang trại nông nghiệp trên địa bàn huyện, thực hiện đúng hồ sơ dự án đăng ký và các quy định pháp luật liên quan.

- Chủ trì, phối hợp với phòng Tài nguyên và Môi trường, phòng Kinh tế và Hạ tầng, Ủy ban nhân dân các xã tiếp tục tổ chức kiểm tra, giám sát việc thực hiện trang trại nông nghiệp trên địa bàn huyện, gắn với việc hướng dẫn, kiểm tra đảm bảo phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, hồ sơ đăng ký,...tuân thủ các quy định của pháp luật về chất lượng sản phẩm hàng hóa, an toàn thực phẩm, an toàn dịch bệnh, bảo vệ môi trường.

*c) Đối với Phòng Tài nguyên và Môi trường:*

- Phối hợp với Phòng Nội vụ tổ chức kiểm điểm trách nhiệm tập thể, cá nhân có liên quan đối với các tồn tại, hạn chế nêu trên.

- Phối hợp với Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Ủy ban nhân dân các xã có trang trại hướng dẫn các Chủ trang trại thực hiện nghiêm quy định pháp luật về đất đai. Trong đó, có việc đăng ký biến động đất đai.

- Trên cơ sở hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai do Ủy ban nhân dân các xã lập, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan kiểm tra, tham mưu Ủy ban nhân dân huyện xử lý theo thẩm quyền và quy định của pháp luật (nếu có).

*d) Đối với Phòng Kinh tế và Hạ tầng:*

- Phối hợp với Phòng Nội vụ tổ chức kiểm điểm trách nhiệm tập thể, cá nhân có liên quan đối với các tồn tại, hạn chế nêu trên.

- Khẩn trương rà soát lại quy hoạch xây dựng đối với các trang trại nông nghiệp trên địa bàn huyện, việc đấu nối các đường dây truyền tải điện, trường hợp phát hiện sai phạm chủ động tham mưu Ủy ban nhân dân huyện xử lý theo quy định; phối hợp với phòng Tài nguyên và Môi trường có ý kiến về quy hoạch để tổ chức đăng ký biến động về đất đai cho các dự án có hướng dẫn và phù hợp với quy hoạch.

*đ) Đối với Phòng Nội vụ:*

- Hướng dẫn Ủy ban nhân dân các xã và các cơ quan nêu trên tổ chức kiểm điểm các tập thể và cá nhân thuộc phạm vi sử dụng, quản lý có liên quan;

- Chủ trì, phối hợp với Ủy ban nhân dân các xã, các cơ quan liên quan, tham mưu Ủy ban nhân dân huyện tổ chức kiểm điểm tập thể và cá nhân lãnh đạo Ủy ban nhân dân các xã, các cơ quan nêu trên; tổng hợp kết quả kiểm điểm báo cáo cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

*e) Đối với Phòng Tư pháp:*

Kịp thời phối hợp với các cơ quan liên quan thuộc huyện và hướng dẫn Ủy ban nhân dân các xã trong việc xử phạt vi phạm hành chính, đảm bảo đúng theo quy định.

*g) Đối với Thanh tra huyện:*

- Chuyển toàn bộ hồ sơ 16 hồ sơ trang trại nông nghiệp kết hợp điện mặt trời mái nhà không đủ điều kiện về đấu nối điện đến Sở Công thương theo chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản (mật) số 491/UBND-KTTH ngày 29/9/2021 về việc kiểm tra xử lý trang trại nông nghiệp kết hợp điện mặt trời.

- Giúp Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện công khai Kết luận thanh tra; theo dõi, kiểm tra, đôn đốc, đảm bảo việc thực hiện các biện pháp xử lý theo kết luận này.

Yêu cầu các cơ quan, đơn vị và địa phương nói trên, trong thời gian 10 ngày kể từ ngày công bố kết luận thanh tra phải xây dựng kế hoạch thực hiện, kết thúc công việc báo cáo kết quả về Ủy ban nhân dân huyện (qua Thanh tra huyện) trước ngày 30/6/2022. /

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh;
- Ban Nội chính tỉnh ủy;
- Thanh tra tỉnh;
- Thường trực huyện ủy;
- CT và các PCT UBND huyện;
- UBKT huyện ủy;
- Thanh tra huyện, Phòng Nội vụ;
- Phòng NN và PTNT;
- Phòng KT và HT;
- Phòng TN và MT;
- UBND các xã: P.Nam, P.Dinh, P.Ninh, P.Hà, P.Minh;
- Lưu: VT, NC.

báo cáo

**CHỦ TỊCH**



**Trương Xuân Vỹ**