

Số: /KL-UBND

Thuận Nam, ngày 26 tháng 01 năm 2022

KẾT LUẬN

Thanh tra toàn diện trách nhiệm của Trưởng phòng Văn hóa và Thông tin huyện Thuận Nam

Căn cứ Luật Thanh tra ngày 15/11/2010;

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 24/BC-ĐTT ngày 20/12/2021 của Đoàn thanh tra được thành lập theo Quyết định thanh tra số 1841/QĐ-UBND ngày 06/7/2021 của Chủ tịch UBND huyện về việc thanh tra toàn diện trách nhiệm của Trưởng phòng Văn hóa và Thông tin huyện Thuận Nam. Chủ tịch UBND huyện Thuận Nam kết luận như sau:

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

Phòng Văn hóa và Thông tin huyện Thuận Nam được thành lập theo Quyết định số 06/2009/QĐ-UBND ngày 01/10/2009 của UBND huyện Thuận Nam. Phòng có nhiệm vụ tham mưu, giúp UBND huyện thực hiện chức năng quản lý nhà nước về văn hóa, gia đình, thể dục thể thao, du lịch, quảng cáo, bưu chính, viễn thông, công nghệ thông tin, phát thanh truyền hình, báo chí, xuất bản, thông tin điện tử, thông tin cơ sở, thông tin đối ngoại, hạ tầng thông tin.

Để thực hiện nhiệm vụ trên, phòng Văn hóa và Thông tin được giao 04 biên chế, tuy nhiên đến thời điểm hiện có mặt 03 biên chế, thiếu 01 biên chế so với biên chế giao năm 2021; về trình độ nghiệp vụ: tất cả công chức phòng Văn hóa và Thông tin đều có trình độ đại học (01 đại học Sư phạm Thể dục thể thao, 01 đại học Luật và 01 đại học Ngữ văn và Báo chí); về lý luận chính trị: Cao cấp 01, Trung cấp 01 (đang học), Sơ cấp 01.

Nhìn chung, công chức của phòng Văn hóa và Thông tin có trình độ chuyên môn, chính trị vững vàng; có nhiều kinh nghiệm, đã qua nhiều năm hoạt động thực tiễn; được bồi dưỡng, tập huấn về chuyên môn, nghiệp vụ.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Việc thực hiện trách nhiệm của Trưởng phòng Văn hóa và Thông tin theo quy định của pháp luật:

a) *Việc thực hiện các văn bản do UBND huyện giao:* Phòng Văn hóa và Thông tin, thực hiện 08 Văn bản trả hạn và nhắc nhở của UBND huyện, như sau:

- Từ ngày 05/8/2020 đến ngày 31/12/2020: Có 02 văn bản nhắc nhở (Công văn số 2415/UBND-KT ngày 07/8/2020, Công văn số 2805/UBND-KT ngày 14/9/2020).

- Từ ngày 01/01/2021 đến ngày 30/6/2021: Có 06 văn bản nhắc nhở (Thông báo số 35/TB-VPCU&CQ ngày 27/4/2021; Công văn số 197/VPCU&CQ ngày 03/5/2021; Công văn số 258/UBND-VX ngày 05/5/2021; Công văn số 1058/UBND-VX ngày 05/5/2021; Công văn số 1319/UBND-VX ngày 08/5/2021; Công văn số 501/UBND-VX ngày 01/3/2021).

b) *Việc thực hiện nhiệm vụ UBND huyện, Chủ tịch UBND huyện giao các phòng, ban chuyên môn thuộc huyện và UBND các xã trên phần mềm ý kiến chỉ đạo điều hành:* Phòng Văn hoá và Thông tin có 02 văn bản quá hạn, như sau:

- Từ tháng 6/2021 và kết quả sơ bộ tháng 7/2021: Công văn số 362/VPCU&CQ ngày 18/8/2021;

- Từ tháng 7/2021 và kết quả sơ bộ tháng 8/2021: Công văn số 395/VPCU&CQ ngày 09/9/2021.

c) *Việc thực hiện nhiệm vụ chuyên môn:*

Phòng Văn hoá và Thông tin tham mưu UBND huyện chưa đảm bảo chất lượng, thời gian về các lĩnh vực phụ trách (công quản lý nhà nước về văn hoá, thông tin, thể thao, du lịch, tuyên truyền,...), cụ thể: Công tác cổ động tuyên truyền bầu cử Đại biểu Quốc hội và HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026 chưa đảm bảo dẫn đến Chủ tịch Ủy ban bầu cử huyện phê bình; việc đấu thầu trang bị loa tuyên truyền cho các xã chậm tiến độ đề ra, mặc dù ngày bầu cử đã tới gần, Chủ tịch UBND huyện yêu cầu kiểm điểm trách nhiệm nhưng vẫn không chấp hành.

d) *Việc thực hiện trách nhiệm trong công tác phòng, chống dịch Covid-19:*

- *Nhiệm vụ giám sát và báo cáo số liệu khách du lịch về địa phương:* phòng Văn hoá và Thông tin chỉ có báo cáo 01 lần duy nhất (*Báo cáo số 09/BC-PVHTT ngày 30/4/2021*), còn lại hàng ngày không báo cáo số liệu để UBND huyện báo cáo UBND tỉnh, Ban Chỉ đạo phòng, chống Covid-19 tỉnh và Thường trực huyện ủy theo quy định.

- *Nhiệm vụ hướng dẫn, giám sát và tổng hợp báo cáo về khai báo điện tử qua mã QR Code:* phòng Văn hoá và Thông tin không hướng dẫn và tổng hợp báo cáo số liệu để UBND huyện báo cáo UBND tỉnh, Ban Chỉ đạo phòng, chống Covid-19 tỉnh và Thường trực huyện ủy theo quy định.

2. Việc thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng:

a) *Việc xây dựng và thực hiện chương trình, kế hoạch phòng, chống tham nhũng:* Trong năm 2020 và năm 2021, phòng Văn hóa và Thông tin không xây dựng kế hoạch về công tác PCTN theo chỉ đạo của UBND huyện tại Kế hoạch số 95/KH-UBND ngày 22/4/2020 và Kế hoạch số 145/KH-UBND ngày 21/5/2021.

b) *Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về phòng, chống tham nhũng:* Hàng tháng có tổ chức họp cơ quan định kỳ để nắm bắt tâm tư, nguyện

vọng cũng như khó khăn để chỉ đạo đề ra các biện pháp giải quyết kịp thời; tổ chức Hội nghị cán bộ, công chức để công khai tình hình quản lý và sử dụng tài chính, tài sản của cơ quan, góp ý xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ hoạt động trong năm.

c) Kết quả thực hiện các biện pháp phòng ngừa tham nhũng:

- *Việc công khai minh bạch về tài chính và ngân sách:* Căn cứ quyết định phân bổ, giao dự toán thu, chi ngân sách của UBND huyện, phòng Văn hóa và Thông tin có thông qua Hội nghị cán bộ, công chức và niêm yết công khai số liệu dự toán, quyết toán tại cơ quan theo quy định.

- *Việc cải cách hành chính:*

+ Đơn vị có sử dụng phần mềm TD-Office và <https://www.ninhthuan.gov.vn> trong xử lý công việc cơ quan, ban hành quy trình giải quyết thủ tục hành chính được đăng tải công khai trên Trang thông tin điện tử huyện, đồng thời niêm yết đầy đủ tại Bộ phận Một cửa UBND huyện nhằm giúp cho người dân và doanh nghiệp nắm bắt các quy trình thực hiện theo quy định; tuyên truyền, vận động công dân nộp hồ sơ trực tuyến mức độ 3, 4 thanh toán trực tuyến phí, lệ phí, nghĩa vụ tài chính thủ tục hành chính, dịch vụ bưu chính công ích.

+ Chấp hành nghiêm kỷ luật, kỷ cương, quy tắc ứng xử trong cơ quan như: Thời gian, giờ giấc làm việc, văn hóa công sở, đeo thẻ công chức, giao tiếp với công dân đến liên hệ công tác tại cơ quan,...

+ Trong năm 2020 và năm 2021: phòng Văn hóa và Thông tin không có thực hiện chuyển đổi vị trí công tác cho cán bộ, công chức.

- *Việc thực hiện định mức, tiêu chuẩn, chế độ:* Có ban hành quy chế chi tiêu nội bộ hàng năm; căn cứ dự toán giao hàng năm về nguồn kinh phí hành chính tự chủ, không tự chủ, đơn vị đã thực hiện chi và quyết toán theo quy định.

- *Việc kiểm soát tài sản, thu nhập:* Có triển khai cho công chức kê khai tài sản, thu nhập thực hiện theo Nghị định số 130/2020/NĐ-CP ngày 30/10/2020 của Chính phủ, đạt tỷ lệ 100% công chức thuộc diện kê khai và kê khai lần đầu, đồng thời niêm yết tại cơ quan theo quy định.

d) Việc phát hiện, xử lý hành vi tham nhũng: Trong năm 2020 và năm 2021, phòng Văn hóa và Thông tin chưa phát hiện có trường hợp nào xảy ra tham nhũng, sai phạm.

e) Việc thực hiện chế độ thông tin, báo cáo về công tác phòng, chống tham nhũng:

Đơn vị có báo cáo 6 tháng, năm về công tác phòng, chống tham nhũng, đánh giá công tác phòng, chống tham nhũng. Tuy nhiên, Đơn vị chưa thực hiện đầy đủ chế độ báo cáo định kỳ theo quy định tại Điều 9 Thông tư số 03/2013/TT-TTCP ngày 10/6/2013 của Thanh tra Chính phủ.

3. Việc thực hiện công tác quản lý tài chính - ngân sách:

- *Tình hình chung:* Đơn vị lập dự toán và báo cáo quyết toán đảm bảo đúng thời hạn quy định. Các khoản chi tiêu đều trong phạm vi dự toán được giao.

- *Kiểm tra, xác minh kinh phí Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo năm 2020:* Việc thực hiện lắp đặt pano tuyên truyền “Cả nước chung tay vì người nghèo”, Cơ sở sản xuất vẽ, Quảng cáo Trương Duy ký hợp đồng với giá 58.200.000 đồng. Theo Hợp đồng thanh toán số 01/HĐ-2020/QC ngày 17/7/2020, Hóa đơn số 0048879 ngày 30/7/2020 (kèm theo hợp đồng và 03 bản báo giá) giữa Cơ sở sản xuất vẽ, Quảng cáo Trương Duy (Khu phố 1, Phước Dân, Ninh Phước) với phòng Văn hóa và Thông tin về thi công lắp đặt pano tuyên truyền “cả nước chung tay vì người nghèo”.

Qua kiểm tra, xác minh: 02 bản báo giá của 02 đơn vị khác hiện nay không còn hoạt động hoặc còn hoạt động cũng không cung cấp 02 bản báo giá này. Qua làm việc trực tiếp, ông Duy thừa nhận là tự làm và cung cấp không 02 bản báo giá trên để hợp thức hóa, nhằm mục đích ông Duy trúng thầu. Theo kết quả khảo sát giá thị trường vào thời điểm tháng 9/2021, tại Công ty TNHH Long Vĩnh Ninh Thuận (xã An Hải, huyện Ninh Phước) có giá là 13.750.000 đồng/cái x 04 cái = 55.000.000 đồng, trong khi Cơ sở sản xuất vẽ, Quảng cáo Trương Duy ký hợp đồng với giá 58.200.000 đồng. Do vậy ông Duy đã hợp thức hóa báo giá để trúng thầu và hưởng giá thành chênh lệch thực tế với số tiền là 3.200.000 đồng (58.200.000 - 55.000.000).

- *Việc thực hiện Lắp đặt bảng niêm yết danh sách cử tri phục vụ bầu cử HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026:*

Căn cứ Quyết định giao dự toán, Phòng Văn hóa và Thông tin tiến hành ký kết Hợp đồng kinh tế số 01/HĐQC ngày 30/3/2021 với Công ty Quảng cáo Hoài Nam để thực hiện gia công 48 bảng niêm yết danh sách cử tri với số tiền là 48 bảng x 1.200.000 đồng = 57.600.000 đồng (bảo đảm mức chi theo quy định tại Quyết định số 11/2021/QĐ-UBND ngày 31/3/2021 của UBND tỉnh Ninh Thuận).

Tuy nhiên, trong thực tế ông Trương Văn Quân (Trưởng phòng Văn hóa và Thông tin) đã tự ký kết gia công 48 bảng niêm yết với số tiền là 48 x 2.626.250 = 126.060.000 đồng, số tiền vượt chi so với quy định là 68.460.000 đồng (126.060.000 - 57.600.000), nhưng chưa xin ý kiến chỉ đạo bằng văn bản của Ban chỉ đạo bầu cử huyện.

Sau đó, ngày 15/6/2021 phòng Văn hóa và Thông tin có Tờ trình số 43/TTr-PVHTT về việc xin bổ sung kinh phí trang trí panô niêm yết danh sách cử tri, tóm tắt tiểu sử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026 với số tiền là 68.460.000 đồng.

Đoàn thanh tra đã tiến hành khảo sát giá thị trường được Công ty Viettel contrusion chi nhánh Ninh Thuận cung cấp giá khảo sát: in ấn, lắp đặt biển bảng trọn gói là 2.800.000đ/ bảng(10m²).

Qua kiểm tra thực tế về khung sắt, kích thước, loại sắt và làm việc với ông Trần Hoài Nam (Công ty Quảng cáo Hoài Nam) xác định: phòng Văn hóa và Thông tin có ký kết thực tế với Công ty Quảng cáo Hoài Nam lắp đặt 48 bảng niêm yết danh sách bầu cử kích thước $(2,75 \times 3,82)m^2$; khung sắt hộp vuông 25 (2,5cm), dày 1,2mm; in bạt kỹ thuật số dày 3,2 dim (maket theo yêu cầu của phòng Văn hóa và Thông tin), 04 kẹp giấy và công lắp đặt, vận chuyển (bao gồm hóa đơn giá trị gia tăng) với giá trọn gói là 2.626.250 đồng/bảng ($10m^2$). Phòng Văn hóa và Thông tin đã thanh toán cho Công ty Quảng cáo Hoài Nam theo Hợp đồng kinh tế số 01/HĐQC ngày 30/3/2021. Nội dung: thanh toán tiền in bạt Hifex, căng khung, lắp đặt 48 bảng niêm yết bầu cử Đại biểu Quốc hội khóa XV và Đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026 với số tiền 57.600.000 đồng ($2,8m^2 \times 3,9m^2$ /bảng \times 110.000 đồng \times 48 bảng).

Hiện nay, phòng Văn hóa và Thông tin còn nợ Công ty Quảng cáo Hoài Nam tiền khung sắt và vận chuyển, với số tiền 68.451.200 đồng, trong đó:

+ Tiền khung sắt hộp vuông 25 (2,5cm); dày 1,2mm; kích thước: $(3,82 \times 2,75)m^2 \times 130.000$ đồng \times 48 bảng = 65.551.200 đồng.

+ Tiền công vận chuyển: 2.900.000 đồng \times 1 gói/ lần = 2.900.000 đồng.

Số tiền còn nợ trên, UBND huyện sẽ xem xét cân đối nguồn ngân sách giao bổ sung dự toán với số tiền 68.451.200 đồng (Sáu mươi tám triệu, bốn trăm năm mươi một ngàn hai trăm đồng) cho phòng Văn Hóa và Thông tin để thanh toán số tiền còn nợ cho Công ty Quảng cáo Hoài Nam theo như Tờ trình số 43/TTr-PVHTT ngày 15/6/2021 của phòng Văn hóa.

III. KẾT LUẬN

Từ kết quả thanh tra, đối chiếu với các quy định của pháp luật hiện hành; Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện kết luận như sau:

1. Ưu điểm:

- Mặt dù mới tiếp cận nhiệm vụ công tác mới nhưng đồng chí Trưởng phòng Văn hoá và Thông tin đã có nhiều cố gắng trong công tác chỉ đạo, điều hành thực hiện tốt một số nhiệm vụ được giao.

- Quan tâm chỉ đạo, tổ chức thực hiện các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng; tổ chức phổ biến trong cuộc họp các văn bản, chính sách pháp luật về phòng, chống tham nhũng đến cán bộ, công chức nhằm nâng cao nhận thức về tham nhũng và phòng ngừa tham nhũng. Các biện pháp phòng ngừa đã được chỉ đạo, tổ chức thực hiện trên các lĩnh vực như: công khai, minh bạch trong hoạt động tài chính, tổ chức kê khai tài sản, thu nhập; ban hành một số văn bản, báo cáo về công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19; phối hợp tốt với Đoàn thanh tra cung cấp hồ sơ, tài liệu kịp thời giúp Đoàn thanh tra hoàn thành nhiệm vụ được giao.

2. Tồn tại, hạn chế:

Bên cạnh những ưu điểm nói trên, còn có những tồn tại, hạn chế đó là:

- Trong giai đoạn phụ trách, đồng chí Trưởng phòng Văn hóa và Thông tin điều hành thực hiện nhiệm vụ chuyên môn có rất nhiều văn bản trễ hạn, bị nhắc nhở (*10 văn bản nhắc nhở; 06 nhiệm vụ trọng tâm được giao chưa hoàn thành*).

- Công chức được phân công tham mưu chưa đảm bảo chất lượng, kịp thời cho lãnh đạo thực hiện về: công tác phòng, chống tham nhũng, công tác tuyên truyền bầu cử, công tác phòng chống dịch Covid-19, khai báo điện tử mã QR, công tác đấu thầu loa tuyên truyền, lắp đặt pano, báo cáo số liệu khách du lịch về địa phương...nhưng Trưởng phòng chưa có giải pháp kịp thời chỉ đạo thực hiện.

- Chưa xây dựng Quy chế dân chủ cơ sở mà thực hiện lồng ghép theo Quy chế làm việc của phòng Văn hóa và Thông tin.

- Các khoản chi từ nguồn vốn Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững có nội dung, ngày tháng hợp đồng và biên bản nghiệm thu thanh lý chưa đồng bộ (*nội dung hợp đồng khác nội dung biên bản nghiệm thu; ngày tháng biên bản nghiệm thu trước ngày hợp đồng*); đề cơ sở vẽ quảng cáo Trưng Duylập không hồ sơ báo giá cạnh tranh để chọn đơn vị cung cấp hàng hoá dịch vụ; việc lắp đặt bảng niêm yết danh sách cử tri, đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026 vượt định mức, trong khi chưa được lãnh đạo UBND huyện phê duyệt làm phát sinh chi phí trên 60 triệu đồng.

3. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế:

- Nguyên nhân khách quan: Do ảnh hưởng bởi tình hình dịch bệnh Covid-19; từ đầu năm 2020 đến tháng 6/2021, phòng Văn hoá và Thông tin có 01 công chức tham gia học tập trung lớp Trung cấp lý luận chính trị tại trường Chính trị tỉnh dẫn đến việc tham mưu thực hiện nhiệm vụ chưa kịp thời.

- Nguyên nhân chủ quan: Trưởng phòng Văn hóa và Thông tin thiếu tinh thần trách nhiệm trong lãnh đạo, chỉ đạo; chưa quan tâm đúng mức, thường xuyên và chưa quyết liệt trong việc quản lý và điều hành công việc; chưa chủ động báo cáo tham mưu lãnh đạo UBND huyện khi phát sinh công việc khó khăn.

IV. BIỆN PHÁP XỬ LÝ

Để chấn chỉnh các tồn tại, hạn chế qua thanh tra; Chủ tịch UBND huyện giao trách nhiệm cho các cơ quan đơn vị và địa phương như sau:

1. Đối với Phòng Văn hóa và Thông tin:

- Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm đối với tập thể, cá nhân thuộc phòng Văn hóa và Thông tin, chưa chấp hành ý kiến chỉ đạo của Thường trực, Ban Thường vụ huyện ủy, UBND huyện trong thực hiện nhiệm vụ được giao, theo quy định tại Điều 9: "*Nghĩa vụ của cán bộ, công chức trong thi hành công vụ*" và Điều 10: "*Nghĩa vụ của cán bộ, công chức là người đứng đầu*" theo Luật

Cán bộ công chức năm 2008 (*Văn bản hợp nhất Luật Cán bộ, công chức số 25/VBHN-VPQH ngày 16/12/2019 của Văn phòng Quốc hội*).

- Có trách nhiệm thu hồi và nộp vào tài khoản tạm giữ của cơ quan Thanh tra huyện số 3949.0.1100123.00000 tại Kho bạc Nhà nước huyện Thuận Nam khi có Quyết định của Chủ tịch UBND huyện, số tiền 3.200.000 đồng (Ba triệu, hai trăm ngàn đồng) của Cơ sở sản xuất vẽ, Quảng cáo Trương Duy, do lập không 02 bản báo giá để trúng thầu nâng giá thành sản phẩm.

2. Đối với Phòng Tài chính - Kế hoạch:

Tăng cường công tác đôn đốc, hướng dẫn, kiểm tra tình hình quản lý và sử dụng tài chính - ngân sách của phòng Văn hóa và Thông tin; giải quyết, xử lý kịp thời những vướng mắc, khó khăn phát sinh trong quá trình thực hiện của đơn vị; tham mưu UBND huyện cân đối nguồn ngân sách cấp bổ sung số tiền: 68.451.200 đồng (Sáu mươi tám triệu, bốn trăm năm mươi một ngàn hai trăm đồng) cho Phòng Văn hóa và Thông tin để thanh toán nợ theo đúng quy định.

3. Đối với Phòng Nội vụ:

Tham mưu giúp Chủ tịch UBND huyện theo dõi, đôn đốc việc tổ chức kiểm điểm trách nhiệm đối với tập thể và cá nhân Phòng Văn hóa và Thông tin; đề xuất đánh giá công chức hàng tháng, quý, năm và thi đua khen thưởng cuối năm theo quy định.

4. Đối với Thanh tra huyện:

Tham mưu giúp Chủ tịch UBND huyện công khai Kết luận thanh tra, theo dõi, đôn đốc việc thực hiện các biện pháp xử lý theo Kết luận này./.

Nơi nhận:

- Ban Nội chính tỉnh ủy;
- Thanh tra tỉnh;
- Thường trực huyện ủy (b/cáo);
- Chủ tịch và các PCT UBND huyện;
- UBKT huyện ủy;
- Thanh tra huyện;
- Phòng Nội vụ;
- Phòng Tài chính - Kế hoạch;
- Phòng Văn hóa và Thông tin;
- Lưu: VT, NC.

CHỦ TỊCH

Trương Xuân Vỹ