

THANH TRA HUYỆN THUẬN NAM
ĐOÀN THANH TRA
(theo Quyết định số 11/QĐ-TTH
ngày 02/5/2019 của Chánh
Thanh tra huyện)

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Thuận Nam, ngày 17 tháng 6 năm 2019

Số: 04/BC-ĐTĐ

BÁO CÁO KẾT QUẢ THANH TRA

Việc chấp hành quy định pháp luật trong sử dụng kinh phí ngân sách thanh toán lương; đồng thời đề nghị thanh toán chế độ bao hiểm xã hội cho giáo viên, nhân viên tại các trường trên địa bàn xã Nhị Hà và xã Phước Hà

Thực hiện Quyết định thanh tra số 11/QĐ-TTH ngày 02/5/2019 của Chánh Thanh tra huyện về thanh tra việc chấp hành quy định của pháp luật trong sử dụng kinh phí ngân sách thanh toán lương; đồng thời đề nghị thanh toán chế độ bao hiểm xã hội (BHXH) cho giáo viên, nhân viên tại các trường trên địa bàn xã Nhị Hà và xã Phước Hà.

Từ ngày 10/5/2019 đến ngày 13/6/2019, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại các trường trên địa bàn xã Nhị Hà và xã Phước Hà; trên cơ sở thông tin, tài liệu do cơ quan BHXH huyện cung cấp, chứng từ được lưu giữ tại các trường; căn cứ Bộ Luật Lao động, Luật Bảo hiểm xã hội, các văn bản hướng dẫn thi hành và các văn bản khác có liên quan còn hiệu lực tại thời điểm thanh tra.

Sau đây là kết quả thanh tra:

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

Trên địa bàn xã Nhị Hà và xã Phước Hà, huyện Thuận Nam có 08 trường thuộc Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện quản lý từ cấp Mầm non đến Trung học cơ sở bao gồm: 02 trường Trung học cơ sở, 04 trường Tiểu học, 02 trường Mẫu giáo. Trong đó:

- Trường THCS Hoàng Hoa Thám: được thành lập theo Quyết định số 84/2000/QĐ-UBND ngày 02/8/2000 của UBND huyện Ninh Phước (cũ); trường đóng trên địa bàn thôn 1, xã Nhị Hà; với 182 học sinh và 19 giáo viên, nhân viên.

- Trường Phổ thông dân tộc bán trú THCS Phước Hà: được thành lập theo Quyết định số 19/QĐ-UBND ngày 27/02/2013 của Chủ tịch UBND huyện Thuận Nam; trường đóng trên địa bàn thôn Giá, xã Phước Hà; với 137 học sinh và 23 giáo viên, nhân viên.

- Trường Tiểu học Nhị Hà: được thành lập theo Quyết định số 45/2000/QĐ-UBND ngày 02/8/2000 của UBND huyện Ninh Phước (cũ); trường đóng trên địa bàn thôn 1, xã Nhị Hà; với 236 học sinh và 23 giáo viên, nhân viên.

- Trường Tiểu học Nhị Hà 3: được thành lập theo Quyết định số 65/QĐ-UBND ngày 09/7/2012 của UBND huyện Thuận Nam; trường đóng trên địa bàn thôn 3, xã Nhị Hà; với 88 học sinh và 13 giáo viên, nhân viên.

- Trường Tiểu học Giá: được thành lập theo Quyết định số 1732/QĐ-UBND ngày 11/8/2009 của UBND huyện Ninh Phước (cũ); trường đóng trên địa bàn thôn Giá, xã Phước Hà; với 230 học sinh và 23 giáo viên, nhân viên.

- Trường Tiểu học Trà Nô: được thành lập theo Quyết định số 1733/QĐ-UBND ngày 11/8/2009 của UBND huyện Ninh Phước (cũ); trường đóng trên địa bàn thôn Trà Nô, xã Phước Hà; với 114 học sinh và 19 giáo viên, nhân viên.

- Trường Mẫu giáo Nhị Hà: được thành lập theo Quyết định số 30/QĐ-UBND ngày 09/01/2009 của UBND huyện Ninh Phước (cũ); trường đóng trên địa bàn thôn 1, xã Nhị Hà; với 117 cháu và 13 giáo viên, nhân viên.

- Trường Mẫu giáo Phước Hà: được thành lập theo Quyết định số 244/QĐ-UBND ngày 11/5/1998 của UBND huyện Ninh Phước (cũ); trường đóng trên địa bàn thôn Giá; với 170 cháu và 17 giáo viên, nhân viên.

Tất cả giáo viên, nhân viên của trường đều tham gia BHXH hàng năm; việc chi trả tiền lương và các khoản theo lương cho giáo viên, nhân viên kịp thời theo quy định.

Phụ trách công tác kế toán của các trường đều có trình độ chuyên môn là Đại học chuyên ngành kế toán. Được trang bị đầy đủ trang thiết bị, dụng cụ phục vụ cho công tác chuyên môn và được nhà trường chi trả đầy đủ các chế độ theo quy định.

II. KẾT QUẢ THANH TRA

1. Tình hình chi trả chế độ BHXH của BHXH huyện cho giáo viên, nhân viên tại các trường học trên địa bàn.

Người lao động tham gia BHXH bắt buộc được hưởng quyền lợi theo các chế độ: ốm đau, thai sản, dưỡng sức phục hồi sức khỏe, tai nạn lao động - bệnh nghề nghiệp, hưu trí và tử tuất; người lao động được hưởng trợ cấp ốm đau do quỹ BHXH chi trả cho thời gian nghỉ (không kể ngày nghỉ lễ, nghỉ Tết, ngày nghỉ hàng tuần); người lao động sau thời gian hưởng chế độ ốm đau mà sức khỏe còn yếu thì được nghỉ dưỡng sức, phục hồi sức khỏe và lao động nữ ngay sau thời gian hưởng chế độ thai sản, trong khoảng thời gian 30 ngày đầu làm việc mà sức khỏe chưa phục hồi thì được nghỉ dưỡng sức, phục hồi sức khỏe từ 05 ngày đến 10 ngày, tùy thuộc vào tình hình sức khỏe; mức hưởng cho một ngày bằng 25% mức lương tối thiểu chung nếu nghỉ tại gia đình và bằng 40% mức lương tối thiểu chung nếu nghỉ tại cơ sở tập trung (theo Luật BHXH năm 2006) hoặc mức hưởng dưỡng sức, phục hồi sức khỏe sau khi ốm đau, thai sản một ngày bằng 30% mức lương cơ sở (theo Luật BHXH năm 2014).

Theo quy định tại Khoản 1 Điều 3 Luật BHXH số 71/2006/QH11 năm 2006; Luật BHXH số 58/2014/QH13 ngày 20/11/2014 quy định: "*Bảo hiểm xã hội là sự bao đảm thay thế hoặc bù đắp một phần thu nhập của người lao động khi họ bị giảm hoặc mất thu nhập do ốm đau, thai sản, tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp, thất nghiệp, hết tuổi lao động hoặc chết, trên cơ sở đóng vào quỹ bảo hiểm xã hội*". Từ quy định trên, giáo viên, nhân viên nộp giấy ra viện hoặc giấy chứng nhận nghỉ việc do ốm đau dùng cho những trường hợp điều trị ngoại trú do cơ sở khám chữa bệnh cấp. Để được hưởng chế độ ốm đau, nghỉ dưỡng sức phục hồi sức khỏe, nhà trường có trách nhiệm lập hồ sơ của giáo viên, nhân viên xin nghỉ chế độ: ốm đau, thai sản, trợ cấp dưỡng sức, phục hồi sức khỏe và nộp cho BHXH huyện để làm thủ tục giải quyết theo quy định của Luật BHXH.

Từ năm 2010 - 2017, BHXH huyện Thuận Nam đã giải quyết, chi trả các chế độ: ốm đau, thai sản, dưỡng sức phục hồi sức khỏe, ... cho giáo viên, nhân viên đang công tác tại các trường học trên địa bàn xã Nhị Hà và xã Phước Hà là 155 lượt, với số tiền: 1.171.377.000 đồng. Trong đó:

- Thai sản: 65 lượt, với số tiền là 908.617.200 đồng.
- Ốm đau: 46 lượt, với số tiền là 190.209.700 đồng.
- Dưỡng sức: 44 lượt, với số tiền là 72.550.100 đồng.

Qua xem xét hồ sơ thanh toán chế độ BHXH được lưu giữ tại các trường từ năm 2010-2017 cho thấy: Cơ quan BHXH huyện đã kịp thời giải quyết các chế độ cho giáo viên, nhân viên đúng quy định về chế độ và thời gian theo Khoản 3 Điều 117 Luật BHXH số 71/2006/QH11 năm 2006 về giải quyết hưởng chế độ ốm đau, thai sản, trợ cấp dưỡng sức, phục hồi sức khỏe sau ốm đau, thai sản quy định: "*Tổ chức bảo hiểm xã hội có trách nhiệm quyết toán trong thời hạn mười lăm ngày, kể từ ngày nhận được hồ sơ hợp lệ; trường hợp không quyết toán thì phải trả lời bằng văn bản và nêu rõ lý do*". Trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày nhận đủ hồ sơ theo quy định, BHXH huyện sẽ xem xét, giải quyết và tổ chức chi trả cho giáo viên, nhân viên. Như vậy, trong thời gian qua BHXH huyện đã giải quyết chi trả chế độ cho giáo viên, nhân viên trên địa bàn đúng quy định của Luật BHXH về điều kiện, thời gian hưởng và mức hưởng theo quy định. Cụ thể:

| T T | TÊN TRƯỜNG | Số lượt | Tổng cộng (đồng) | BHXH thanh toán | | | | | |
|--------|----------------------|------------|---------------------|-----------------|-------------------|------------|-------------------|------------|-------------------|
| | | | | Thai sản | | Óm đau | | DSPhSK | |
| | | | | Số lượt | Số tiền (đồng) | Số lượt | Số tiền (đồng) | Số lượt | Số tiền (đồng) |
| I | Khối Mẫu giáo | 45 | 325.222.100 | 16 | 171.770.900 | 19 | 140.776.200 | 10 | 12.675.000 |
| 1 | MG Nhị Hà | 16 | 143.047.500 | 0 | 0 | 12 | 137.597.500 | 4 | 5.450.000 |
| 2 | MG Phước Hà | 29 | 182.174.600 | 16 | 171.770.900 | 7 | 3.178.700 | 6 | 7.225.000 |
| II | Khối Tiểu học | 83 | 596.937.100 | 33 | 505.018.500 | 27 | 49.433.500 | 23 | 42.485.100 |
| 1 | TH Nhị Hà | 39 | 166.017.300 | 10 | 142.839.600 | 21 | 12.022.700 | 8 | 11.155.000 |
| 2 | TH Nhị Hà 3 | 5 | 60.556.300 | 4 | 58.141.300 | 0 | 0 | 1 | 2.415.000 |
| 3 | TH Giá | 20 | 183.447.700 | 11 | 167.918.900 | 4 | 8.416.300 | 5 | 7.112.500 |
| 4 | TH Trà Nô | 19 | 186.915.800 | 8 | 136.118.700 | 2 | 28.994.500 | 9 | 21.802.600 |
| III | Khối Trung học cơ sở | 27 | 249.217.800 | 16 | 231.827.800 | 0 | 0 | 11 | 17.390.000 |
| 1 | THCS Hoàng Hoa Thám | 16 | 126.618.800 | 8 | 114.403.800 | 0 | 0 | 8 | 12.215.000 |
| 2 | PTDTBT THCS Phước Hà | 11 | 122.599.000 | 8 | 117.424.000 | 0 | 0 | 3 | 5.175.000 |
| | CỘNG | 155 | 1.171.377.000 | 65 | 908.617.200 | 46 | 190.209.700 | 44 | 72.550.100 |

2. Việc chi lương cho giáo viên, nhân viên trùng với thời gian thanh toán chế độ BHXH tại các Trường học.

Để bù đắp một phần thu nhập cho giáo viên, nhân viên khi họ bị giảm hoặc mất thu nhập khi nghỉ ốm đau, thai sản, được nghỉ dưỡng sức và phục hồi sức khỏe theo quy định của Luật BHXH. Hiệu trưởng các trường có trách nhiệm trả trợ cấp BHXH cho giáo viên, nhân viên theo Điều 4, Khoản 1, Điều 18 về trách nhiệm của người sử dụng lao động của Luật BHXH năm 2006 quy định: “Trả trợ cấp bảo hiểm xã hội cho người lao động”. Qua làm việc với Kế toán và Hiệu trưởng các trường về giải quyết chế độ BHXH cho thấy:

Sau khi giáo viên, nhân viên nghỉ việc để điều trị bệnh, khi trở lại làm việc có trách nhiệm nộp giấy ra viện nếu điều trị nội trú hoặc giấy chứng nhận nghỉ việc hưởng BHXH có xác nhận của cơ sở y tế có thẩm quyền, theo các Điều 22: quy định về điều kiện hưởng chế độ ốm đau; Điều 28: quy định về điều kiện hưởng chế độ thai sản... tại Chương VIII: thủ tục thực hiện BHXH quy định hồ sơ hưởng chế độ ốm đau theo Điều 112; hồ sơ hưởng chế độ thai sản tại Điều 113 và hồ sơ hưởng trợ cấp dưỡng sức, phục hồi sức khỏe tại Điều 116 của Luật BHXH năm 2006.

Căn cứ vào điều kiện hưởng chế độ BHXH và đầy đủ hồ sơ theo quy định của Luật BHXH; nhà trường có trách nhiệm lập danh sách, nộp hồ sơ của giáo viên, nhân viên được giải quyết chế độ BHXH cho BHXH cùng cấp để làm thủ tục giải quyết theo quy định tại Khoản 1, 2 Điều 117 về giải quyết hưởng chế độ ốm đau, thai sản, trợ cấp dưỡng sức, phục hồi sức khỏe sau ốm đau, thai sản của Luật BHXH năm 2006 quy định:

"1. Trong thời hạn ba ngày làm việc, kể từ ngày nhận đủ giấy tờ hợp lệ có liên quan từ người lao động quy định tại Điều 112 và Điều 113 của Luật này, người sử dụng lao động có trách nhiệm giải quyết chế độ ốm đau, thai sản cho người lao động.

2. Hàng quý, người sử dụng lao động có trách nhiệm nộp hồ sơ của những người lao động đã được giải quyết chế độ ốm đau, thai sản, trợ cấp dưỡng sức, phục hồi sức khỏe cho tổ chức bảo hiểm xã hội theo quy định".

Trong thời gian từ năm 2010 đến năm 2017, các trường đã thực hiện giải quyết chế độ chính sách BHXH cho giáo viên, nhân viên đầy đủ, kịp thời đúng quy định; 100% giáo viên, nhân viên nghỉ hưởng chế độ BHXH đã nhận đủ số tiền bảo hiểm do cơ quan BHXH huyện thanh toán. Chúng từ, hồ sơ liên quan đến việc giải quyết chế độ bão hiêm cho giáo viên, nhân viên được trường lưu giữ tương đối đầy đủ. Tuy nhiên, trong thời gian nghỉ hưởng chế độ trợ cấp dưỡng sức, phục hồi sức khỏe đa số giáo viên, nhân viên không nghỉ dưỡng bệnh sau khi ra viện theo giấy ra viện yêu cầu nếu điều trị nội trú hoặc giấy chứng nhận nghỉ việc hưởng BHXH có xác nhận của cơ sở y tế có thẩm quyền mà vẫn dừng lớp dạy và được nhà trường chấm công, thanh toán lương. Trách nhiệm do Hiệu trưởng chưa thực hiện triệt để chế độ nghỉ dưỡng cho người lao động và Kế toán các trường chưa thực hiện nghiêm việc giảm trừ tiền lương đối với những ngày nghỉ đã được hưởng chế độ BHXH cho giáo viên, nhân viên; đồng thời, Hiệu trưởng các trường chưa thực hiện hết trách nhiệm của mình trong công tác điều hành ngân sách nhà nước giao; không kiểm tra, kiểm soát chặt chẽ về thanh toán lương không đúng quy định.

Theo quy định tại Khoản 2 Điều 186 Bộ Luật Lao động số 10/2012/QH13 ngày 18/6/2012 thì: "*Trong thời gian người lao động nghỉ việc được hưởng chế độ bảo hiểm xã hội, thì người sử dụng lao động không phải trả lương cho người lao động*". Vì vậy, số giáo viên, nhân viên được hưởng chế độ BHXH nhưng các trường không kịp thời thể hiện được số ngày nghỉ việc khi họ hưởng chế độ BHXH mà nhà trường vẫn sử dụng ngân sách nhà nước để chi lương cùng thời gian thanh toán chế độ BHXH dẫn đến trùng chi giữa ngân sách chi lương và thanh toán BHXH là không đúng quy định tại Khoản 2 Điều 186 Bộ Luật Lao động năm 2012. Tổng số tiền BHXH đã chi cho 474 ngày, là 78.797.600 đồng. Tuy nhiên, các trường tiếp tục chi trả lương khi đã thanh toán chế độ BHXH cho 474 ngày đó, với số tiền là 55.644.029 đồng. Cụ thể số liệu chi lương trùng với chế độ BHXH tại 08 trường:

| T T | TÊN TRƯỜNG | Tổng số BHXH thanh toán | | Thanh toán BHXH không trùng chi lương | | Thanh toán BHXH trùng chi lương | | Ngân sách chi lương trùng chế độ BHXH | |
|--------|----------------------|-------------------------|----------------|---------------------------------------|----------------|---------------------------------|----------------|---------------------------------------|----------------|
| | | Số ngày | Số tiền (đồng) | Số ngày | Số tiền (đồng) | Số ngày | Số tiền (đồng) | Số ngày | Số tiền (đồng) |
| I | Khối Mẫu giáo | 3.224 | 325.222.100 | 2.988 | 295.470.633 | 236 | 29.751.467 | 236 | 25.319.896 |
| 1 | MG Nhị Hà | 1.383 | 143.047.500 | 1.280 | 128.295.933 | 103 | 14.751.567 | 103 | 12.010.597 |
| 2 | MG Phước Hà | 1.841 | 182.174.600 | 1.708 | 167.174.700 | 133 | 14.999.900 | 133 | 13.309.299 |
| II | Khối Tiểu học | 5.646 | 596.937.100 | 5.459 | 561.515.967 | 187 | 35.421.133 | 187 | 24.485.863 |
| 1 | TH Nhị Hà | 1.425 | 166.017.300 | 1.367 | 154.225.800 | 58 | 11.791.500 | 58 | 10.600.278 |
| 2 | TH Nhị Hà 3 | 577 | 60.556.300 | 550 | 56.286.000 | 27 | 4.270.300 | 27 | 2.949.227 |
| 3 | TH Giá | 1.585 | 183.447.700 | 1.547 | 174.880.700 | 38 | 8.567.000 | 38 | 4.859.000 |
| 4 | TH Trà Nô | 2.059 | 186.915.800 | 1.995 | 176.123.467 | 64 | 10.792.333 | 64 | 6.077.358 |
| III | Khối Trung học cơ sở | 2.484 | 249.217.800 | 2.433 | 235.592.800 | 51 | 13.625.000 | 51 | 5.838.270 |
| 1 | THCS Hoàng Hoa Thám | 1.185 | 126.618.800 | 1.151 | 118.168.800 | 34 | 8.450.000 | 34 | 3.935.020 |
| 2 | PTDTBT THCS Phước Hà | 1.299 | 122.599.000 | 1.282 | 117.424.000 | 17 | 5.175.000 | 17 | 1.903.250 |
| | CỘNG | 11.354 | 1.171.377.000 | 10.880 | 1.092.579.400 | 474 | 78.797.600 | 474 | 55.644.029 |

Theo kiến nghị của đại diện Ban giám hiệu các trường tại buổi làm việc với Đoàn thanh tra, để đảm bảo quyền lợi cho người lao động đề nghị thu hồi tiền lương đã chi trùng nộp vào ngân sách nhà nước với lý do: Theo chế độ thì người lao động được nghỉ việc và được hưởng chế độ BHXH, tuy nhiên do nhà trường chưa bố trí được giáo viên thay thế thì người lao động phải được lựa chọn chế độ hưởng cao nhất là chế độ BHXH.

Nhu vậy, người lao động chỉ được hưởng một trong hai chế độ là tiền lương hoặc tiền thanh toán chế độ BHXH. Theo quy định tại Khoản 2 Điều 68 Luật Ngân sách Nhà nước năm 2002 thì: “*Những khoản chi không đúng với quy định của pháp luật phải được thu hồi đủ cho ngân sách nhà nước*”. Vì vậy, thu hồi số tiền 55.644.029 đồng do chi trùng lương cho giáo viên, nhân viên từ năm 2010 đến năm 2017 của 08 trường nộp ngân sách nhà nước. Cụ thể:

- Khối Trung học cơ sở (02 trường):

Trường Trung học cơ sở Hoàng Hoa Thám: 34 ngày, số tiền: 3.935.020 đồng và trường Phổ thông dân tộc bán trú Trung học cơ sở Phước Hà: 17 ngày, số tiền: 1.903.250 đồng.

- Khối Tiểu học (04 trường):

Trường Tiểu học Nhị Hà: 58 ngày, số tiền: 10.600.278 đồng; trường Tiểu học Nhị Hà 3: 27 ngày, số tiền: 2.949.227 đồng; trường Tiểu học Giá: 38 ngày, số tiền: 4.859.000 đồng và trường Tiểu học Trà Nô: 64 ngày, số tiền: 6.077.358 đồng.

- Khối Mẫu giáo (02 trường):

Trường Mẫu giáo Nhị Hà: 103 ngày, số tiền: 12.010.597 đồng và trường Mẫu giáo Phước Hà: 133 ngày, số tiền: 13.309.299 đồng.

III. KẾT LUẬN, KIẾN NGHỊ

1. Kết luận

a) Ưu điểm

Trong những năm qua, được sự quan tâm chỉ đạo, hỗ trợ tạo điều kiện thuận lợi của Huyện uỷ, UBND huyện, các Sở, ban ngành, cùng với sự phối hợp của các phòng ban chuyên môn của huyện và các đơn vị liên quan; với tinh thần đoàn kết, nỗ lực của tập thể cán bộ, viên chức ngành giáo dục huyện. Trong thời gian qua ngành giáo dục huyện đã đạt được những kết quả như: chất lượng dạy và học không ngừng được nâng lên; hàng năm vận động, duy trì sỹ số học sinh, quan tâm hỗ trợ kịp thời để học sinh không phải bỏ học do điều kiện khó khăn... đạt chỉ tiêu UBND huyện giao.

Về phía Nhà trường, cơ bản chính sách BHXH đã triển khai và thực hiện chi trả các chế độ BHXH kịp thời, đầy đủ góp phần bảo đảm đời sống cho giáo viên, nhân viên yên tâm công tác.

b) Tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những ưu điểm đã đạt, 08 đơn vị trường học trên địa bàn xã Nhị Hà và xã Phước Hà cần chấn chỉnh tồn tại, hạn chế trong việc thanh toán tiền lương và chế độ nghỉ dưỡng cho người lao động như:

Trong thời gian từ năm 2010 đến năm 2017, 08/08 trường đã thực hiện giải quyết chế độ chính sách BHXH cho giáo viên, nhân viên đầy đủ, kịp thời đúng quy định (theo BHXH huyện việc giải quyết chế độ BHXH là đúng quy định hiện hành). Tuy nhiên, trong thời gian nghỉ hưởng chế độ trợ cấp dưỡng sức, phục hồi sức khỏe đa số giáo viên, nhân viên không nghỉ dưỡng bệnh theo yêu cầu của cơ sở y tế có thẩm quyền mà vẫn đứng lớp dạy và được nhà trường chăm sóc, thanh toán lương cùng thời gian thanh toán chế độ BHXH dẫn đến trùng chi giữa ngân sách chi lương và thanh toán BHXH là không đúng quy định tại Khoản 2 Điều 186 Bộ Luật Lao động năm 2012. Tổng số tiền các trường chi trả lương khi đã được thanh toán chế độ BHXH tính đến ngày 31/12/2017 cho 474 ngày là 55.644.029 đồng.

c) Nguyên nhân, trách nhiệm

- Đối với phòng Giáo dục và Đào tạo huyện.

Việc các trường trên địa bàn huyện sử dụng kinh phí ngân sách để chi trả lương khi đã được thanh toán chế độ BHXH đã kéo dài nhiều năm nhưng Phòng không phát hiện kịp thời để chấn chỉnh, điều này cho thấy công tác kiểm tra quyết toán hàng năm chưa chặt chẽ, kịp thời.

Trách nhiệm thuộc về lãnh đạo phụ trách công tác tài chính và kế toán của Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện.

- Đối với 08 trường thuộc phòng Giáo dục và Đào tạo huyện quản lý trên địa bàn xã Nhị Hà và xã Phước Hà.

+ Nguyên nhân khách quan: Thực tế tại các trường học thuộc khối Mầm non và Tiểu học giáo viên đứng lớp đại đa số là nữ trong độ tuổi sinh con. Nhà trường không có giáo viên dôi dư nên khi giáo viên nghỉ chế độ ốm đau, thai sản, dưỡng sức hoặc nghỉ dưỡng bệnh đột xuất dẫn đến nhà trường bị động trong việc phân công giáo viên dạy thay.

+ Nguyên nhân chủ quan: Hiệu trưởng nhà trường chưa thực hiện triệt để chế độ nghỉ dưỡng cho người lao động, chưa thực hiện hết trách nhiệm của mình trong công tác điều hành ngân sách nhà nước giao, không kiểm tra, kiểm soát chặt chẽ về thanh toán lương không đúng quy định và kế toán các Trường (08 trường) chưa thực hiện nghiêm việc giảm trừ tiền lương đối với những ngày nghỉ đã được hưởng chế độ BHXH của giáo viên, nhân viên.

Trách nhiệm thuộc về Hiệu trưởng và Kế toán của các trường có sai phạm trong giai đoạn từ năm 2010 đến năm 2017.

- Đối với cơ quan BHXH huyện

Trong thời gian dài từ năm 2010 đến năm 2017, cơ quan BHXH chưa tổ chức kiểm tra, giám sát việc chi trả các chế độ cho giáo viên, nhân viên của ngành giáo dục huyện, đây cũng là nguyên nhân dẫn đến sai phạm kéo dài trong nhiều năm không được chấn chỉnh kịp thời.

2. Kiến nghị

a) Đối với phòng Giáo dục và Đào tạo huyện

- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc sử dụng kinh phí được cấp hàng năm tại các Trường học: chỉ đạo các trường học trên địa bàn chấm dứt tình trạng chi tiền lương trùng với thanh toán chế độ BHXH.

- Chỉ đạo các đơn vị trường học có sai phạm nghiêm túc kiểm điểm rút kinh nghiệm trong việc sử dụng ngân sách để chi trả lương cho giáo viên, nhân viên trùng với thanh toán chế độ BHXH và thực hiện nghiêm túc các nội dung tại Kết luận thanh tra.

b) Đối với cơ quan BHXH huyện

Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc chi trả các chế độ cho người lao động trên địa bàn huyện.

c) Đối với các trường học thuộc phòng Giáo dục và Đào tạo huyện quản lý trên địa bàn xã Nhị Hà và xã Phước Hà.

- Tổ chức kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với Hiệu trưởng và kế toán các trường đã xảy ra sai phạm qua các thời kỳ (từ năm 2010 - 2017) trong việc sử dụng ngân sách để chi trả lương cho giáo viên, nhân viên khi đã được thanh toán chế độ BHXH.

- Chấn chỉnh trong công tác quản lý tài chính nhất là việc chi trả tiền lương, tiền trợ cấp BHXH cho giáo viên, nhân viên. Đồng thời quán triệt đến toàn thể giáo viên, nhân viên biết và nắm rõ các quy định pháp luật để thực hiện tốt hơn trong thời gian tới.

- Hiệu trưởng 08 trường học có trách nhiệm thu hồi số tiền chi lương cho giáo viên, nhân viên sai quy định với 474 ngày, với số tiền 55.644.029 đồng (Bằng chữ: Năm mươi lăm triệu, sáu trăm bốn mươi bốn ngàn, không trăm hai mươi chín đồng); nộp vào tài khoản tạm giữ của cơ quan Thanh tra huyện số 3949.0.1100123.00000 tại Kho bạc Nhà nước huyện Thuận Nam khi có Quyết định của Chánh Thanh tra huyện. Cụ thể:

+ **Khối Mẫu giáo (02 trường):**

Trường Mẫu giáo Nhị Hà: 103 ngày, số tiền: 12.010.597 đồng và trường Mẫu giáo Phước Hà: 133 ngày, số tiền: 13.309.299 đồng.

+ **Khối Tiểu học (04 trường):**

Trường Tiểu học Nhị Hà: 58 ngày, số tiền: 10.600.278 đồng; trường Tiểu học Nhị Hà 3: 27 ngày, số tiền: 2.949.227 đồng; trường Tiểu học Giá: 38 ngày, số tiền: 4.859.000 đồng và trường Tiểu học Trà Nô: 64 ngày, số tiền: 6.077.358 đồng.

+ **Khối Trung học cơ sở (02 trường):**

Trường Trung học cơ sở Hoàng Hoa Thám: 34 ngày, số tiền: 3.935.020 đồng và trường Phổ thông dân tộc bán trú Trung học cơ sở Phước Hà: 17 ngày, số tiền: 1.903.250 đồng./.

Nơi nhận:

- Chánh Thanh tra huyện;
- Lưu: HS ĐTT.



